

Волжское межрегиональное  
территориальное управление по надзору  
за ядерной и радиационной  
безопасностью Федеральной службы по  
экологическому, технологическому и  
атомному надзору

УТВЕРЖДАЮ  
Руководитель Управления

  
В.Е. Савинов

**Доклад по правоприменительной практике  
контрольно-надзорной деятельности в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ  
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного  
надзора в области использования атомной энергии, включая вопросы  
федерального государственного строительного надзора на объектах  
использования атомной энергии за II квартал 2018 года**

**I. Введение**

**Целями обобщения и анализа** правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

**Задачами обобщения и анализа** правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов, применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

## II. Полномочия Управления

Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Пермского края, Нижегородской области (за исключением территории ЗАТО г. Сарова), Кировской области, Оренбургской области, Пензенской области, Самарской области, Саратовской области, Ульяновской области, Тверской области (только в части надзора за безопасностью Калининской АЭС).

В соответствии с «Положением о Волжском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2016 г. № 270, Управление:

- осуществляет федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии;
- осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, являющихся объектами использования атомной энергии;
- предоставляет государственную услугу по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии;
- осуществляет регистрацию организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности;
- предоставляет государственную услугу по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, выдаваемых работникам объектов использования атомной энергии;
- предоставляет государственные услуги по установлению нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты, выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;
- реализует и другие полномочия.

Под надзором Управления находится 826 организаций. Наиболее крупные из них, в отношении которых введен режим постоянного государственного надзора: Балаковская и Калининская АЭС, Научно-исследовательский институт атомных реакторов, Чепецкий механический завод, Опытно-конструкторское бюро машиностроения им. Африкантова, Самарское, Саратовское, Казанское, Нижегородское, Кирово-Чепецкое и Благовещенское отделения филиала «Приволжский территориальный округ» ФГУП «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО», а также филиал «Димитровградский» федерального государственного унитарного предприятия «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами».

### **III. Федеральный государственный надзор**

Информация о количестве проведенных мероприятий по контролю во II квартале 2018 года в отношении поднадзорных объектов и их распределение по видам проверок приведено **в таблице №1**

Информация о количестве выявленных нарушений обязательных требований и количестве административных наказаний во II квартале 2018 года и их распределение по видам мероприятий по контролю представлена **в таблице №2**

Информация о суммах наложенных административных штрафов во II квартале 2018 года и их распределение по видам мероприятий по контролю представлена **в таблице №3**

*\*Здесь и далее в скобках приводятся данные за II квартал 2017 года.*

Таблица №1

№ п/п	Наименование показателя	По видам надзора									
		РОО	ЯТЦ	АС	ИЯУ	УиК	ФЗ	ПК и ИО	ГСН		
1	Общее количество проверок, проведенных в отношении поднадзорных предприятий,	(158) 156	(31) 17	(214) 191	(25) 22	(160) 99	(140) 122	(36) 37	(11) 12		
1.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	(56) 30	(1) 1	(2) 3	(1) 1	(20) 11	(26) 12	(5) 7	(4) 3		
2	Количество плановых проверок,	(38) 53	(1) 3	(1) 3	(1) 0	(35) 47	(34) 50	(24) 16	(2) 2		
2.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	(14) 14	(-) 1	(-) 1	-	(4) 9	(9) 5	(5) 7	-		
3	Количество внеплановых проверок,	(80) 56	(2) 4	(3) 2	(1) -	(89) 28	(72) 46	(12) 21	(9) 10		
3.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	(41) 14	(-) -	-	(-) -	(15) 2	(17) 6	-	(4) 3		
4	Количество проверок в режиме ППН,	(40) 39	(28) 10	(210) 186	(23) 22	(36) 24	(34) 26	-	-		
4.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	(1) 2	(1) -	(2) 2	(1) 1	(1) -	(0) 1	-	-		

Таблица №2

№ п/п	Наименование показателя	По видам надзора									
		РОО	ЯТЦ	АС	ИЯУ	УиК	ФЗ	ПК и ИО	ГСН		
1	Выявлено правонарушений, в том числе:	(113)54	(1)6	(3)4	(1)1	(40)17	(43)27	(19)33	(33)45		
1.1	при плановых проверках	(35) 30	(-) 6	(-) 1	-	(11)12	(13)10	(19)33	-		
1.2	при внеплановых проверках	(61)22	-	-	-	(28)5	(29)11	-	(33)45		
1.3	в режиме ППН	(1) 2	(1) -	(3) 3	(1) 1	(1) -	(-) 6	-	-		
2	Выявлено нарушений обязательных требований законодательства, в том числе:	(113)47	(1)6	(3)4	(1)-	(40)17	(43)26	(19)33	(33)45		
2.1	при плановых проверках	(35)29	(-) 6	(-) 1	-	(11)12	(13)9	(19)33	-		
2.2	при внеплановых проверках	(77)16	-	-	-	(28)5	(29)11	-	(33)45		
2.3	в режиме ППН	(1) 2	(1) -	(3) 3	(1) -	(1) -	(-) 6	-	-		
3	Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	(2) 9	(-) 2	(2) 3	(1) 1	(2) 1	(1) 1	(-) 2	(3) -		
3.1	при плановых проверках	(1) 6	(-) 2	(-) 1	(1) -	(-) 1	-	(-) 2	-		
3.2	при внеплановых проверках	(1) 3	-	-	-	(2) -	(1) -	-	(3) -		
3.3	в режиме ППН	-	-	(2) 2	(-) 1	-	(-) 1	-	-		

Таблица №3

№ п/п	Наименование показателя	По видам надзора									
		РОО	ЯТЦ	АС	ИЯУ	УиК	ФЗ	ПК и ИО	ГСН		
1	Общая сумма начисленных административных штрафов тыс.руб., в том числе:	(20) 530	-	(40) 50	(-) 30	(330) -	(30) -	-	(100) -		
1.1	при плановых проверках	(20)130	-	-	-	-	-	-	-		
1.2	при внеплановых проверках	(-) 400	-	-	-	(330) -	(30) -	-	(100) -		
1.3	в режиме ПГН	-	-	(40)50	(-)30	-	-	-	-		
2	Из них, на должностное лицо, в том числе:	(20)30	-	(40)20	(-)30	(30)-	(30)-	-	-		
2.1	при плановых проверках	(20)30	-	-	-	-	-	-	-		
2.2	при внеплановых проверках	-	-	-	-	(30)-	(30)-	-	-		
2.3	в режиме ПГН	-	-	(40)20	(-)30	-	-	-	-		
3	Из них на юридическое лицо, в том числе:	(-) 500	-	(-) 30	-	(300) -	-	-	(100) -		
3.1	при плановых проверках	(-)100	-	-	-	-	-	-	-		
3.2	при внеплановых проверках	(-) 400	-	-	-	(300) -	-	-	(100) -		
3.3	в режиме ПГН	-	-	(-) 30	-	-	-	-	-		

## Федеральный государственный надзор на атомных станциях и исследовательских ядерных установках

Во II квартале 2018 года Управление осуществляло государственный надзор за состоянием безопасности в области использования атомной энергии на:

8 энергоблоках двух атомных станций (БалАЭС и КЛнАЭС), имеющих лицензии на их эксплуатацию и находящихся на энергетическом уровне мощности;

6 исследовательских ядерных установках (ИЯУ) одной эксплуатирующей организации (НИИАР), имеющей лицензии на их эксплуатацию;

1 строящейся ИЯУ;

1 ИЯУ, выводимой из эксплуатации в соответствии с представленными документами о безопасном прекращении деятельности;

4 критических стендах двух эксплуатирующих организаций (АО «ГНЦ НИИАР» и АО «ОКБМ Африкантов»).

**За II квартал 2018 года Управлением проведена 191 проверка состояния безопасности атомных станций** (за II квартал 2017 - 214), в том числе плановых проверок – 3 (за II квартал 2017 - 1), внеплановых – 2 (за II квартал 2017 - 3), в рамках режима постоянного государственного надзора – 186 (за II квартал 2017 - 210). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года **снизилось** общее количество проверок и количество мероприятий по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора, количество плановых проверок **увеличилось втрое**.

Количество проверок состояния безопасности на атомных станциях, проведенных за II квартал 2018 года, **по результатам которых выявлены правонарушения**, составило **3** (за II квартал 2017 - **2**), в том числе: при проведении плановых проверок – **1** (за II квартал 2017 - **0**); внеплановых проверок, при которых выявлены правонарушения, - **не было**, (во II квартале 2017 – также **не было**); в рамках режима постоянного государственного надзора – **2** (во II квартале 2017 – также **2**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года особых изменений не произошло.

В результате проверок выявлено **4 нарушения обязательных требований законодательства** (за II квартал 2017 - **3**), в том числе: при проведении плановых проверок – **1** (за II квартал 2017 - **нарушений не выявлено**), при проведении внеплановых проверок нарушений **не выявлено** (за II квартал 2017 – также **не выявлено**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **3** (за II квартал 2017 – тоже **3**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года особых изменений не произошло.

Количество **административных наказаний**, наложенных по результатам проверок, **составило – 3** (за II квартал 2017 - **2**), в том числе: при проведении плановых проверок – **1** (за II квартал 2017 - **0**), при проведении внеплановых проверок наказаний наложено **не было** (за II квартал 2017 – также **не было**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **2** (за II квартал 2017 –

тоже 2). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года особых изменений не произошло.

Общая сумма наложенных административных **штрафов** составила **50** тысяч рублей (за II квартал 2017 – **40** тыс. руб.), в том числе: наложенных на должностных лиц – **20** тыс. руб. (за II квартал 2017 – **40** тыс. руб.), на юридических лиц – **30** тыс. руб. (за II квартал 2017 на юридические лица штрафы наложены не были).

**За II квартал 2018 года Управлением проведено 22 проверки состояния безопасности исследовательских ядерных установок** (за II квартал 2017 - 25), в том числе: плановых проверок – проведено не было (за II квартал 2017 - 1), внеплановых – также проведено не было (за II квартал 2017 - 1), в рамках режима постоянного государственного надзора – 22 (за II квартал 2017 - 23). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года особых изменений не произошло. Количество проверок состояния безопасности на **исследовательских ядерных установках**, проведенных за II квартал 2018 года, **по результатам которых выявлены правонарушения**, - **1** (за II квартал 2017 - 1), в том числе: плановых и внеплановых проверок, при которых выявлены правонарушения, - **не было** (во II квартале 2017 – также **не было**); в рамках режима постоянного государственного надзора – **1** (во II квартале 2017 – также **1**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года изменений не произошло.

В результате проверок выявлено **1 правонарушение** в рамках режима постоянного государственного надзора (за II квартал 2017 - тоже **1**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года изменений не произошло.

В результате проверок **нарушений обязательных требований законодательства выявлено не было** (за II квартал 2017 - **1** нарушение обязательных требований законодательства в рамках режима постоянного государственного надзора).

Количество **административных наказаний**, наложенных по результатам проверок, **составило – 1** (за II квартал 2017 – **1**), в том числе: при проведении плановых проверок **административных наказаний наложено не было** (за II квартал 2017 - 1), при проведении внеплановых проверок наказаний наложено не было (за II квартал 2017 – также не было), в рамках режима постоянного государственного надзора – **1** (за II квартал 2017 – не было). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года особых изменений не произошло.

Общая сумма наложенных административных **штрафов** составила **30** тысяч рублей (за II квартал 2017 – штрафов наложено не было), штрафы были наложены только на должностных лиц.

Выводы:

1. Выявленные нарушения обязательных требований на АЭС и ИЯУ не характеризуются как массовые или типовые и не могли привести к нанесению вреда населению и окружающей среде.

2. Необходимо отметить, что культура безопасности в области использования атомной энергии всегда являлась и является для АЭС и ИЯУ

приоритетной и в целом обеспечивается, хотя увеличение количества нарушений обязательных требований эксплуатационной документации, нормативных документов свидетельствует о некоторых симптомах ослабления культуры безопасности которые указывают на продолжающие иметь место проблемы в системах администрирования в эксплуатирующихся организациях (организационно-структурное взаимодействие, административный контроль, самоконтроль работников, обеспечение исполнительской дисциплины, подбор, подготовка и мотивация кадров к исполнению обязательных требований).

По нашему мнению некоторые видимые симптомы ослабления культуры безопасности не влияют на безопасность АЭС и ИЯУ и не подпадают ни под одну из стадий типичной модели ухудшения состояния безопасности в ЭО (согласно INSAG-13, INSAG15).

**Типовых и массовых нарушений обязательных требований на АС и ИЯУ нет.**

По результатам анализа нарушений было выявлено, что нарушениями является невыполнение обязательных требований ФНП и отдельных нормативных документов.

Анализ причин нарушений обязательных требований показывает, что основной причиной является недостаточный уровень знаний требований отдельных нормативных документов административно-техническим персоналом и слабый контроль со стороны руководства АЭС.

**Непосредственными и коренными причинами**, приведшими к нарушениям, являются:

- недостаток ведомственного контроля;
- недостаточно полное выполнение требований федеральных норм и правил в ОИАЭ;
- невыполнение ведомственных инструкций, программ.

Выявленные нарушения в основном носят организационный характер, не представляют потенциальной опасности жизни персонала и населения и нанесению вреда окружающей среде.

### **Федеральный государственный надзор на объектах ядерного топливного цикла**

Во II квартале 2018 года Управление осуществляло государственный надзор за состоянием безопасности в области использования атомной энергии на:

- 3 предприятиях ядерного топливного цикла:  
АО "ГНЦ НИИАР" – комплексы с ядерными материалами, предназначенные для проведения НИР и ОКР с ядерными материалами (отделение реакторного материаловедения — ОРМ, зд. 117 и 118; отдел хранения, транспортирования, учета и контроля спецпродукции - ОХТУК, зд. 132; лаборатория 44210 РИК - зд. 103; отделение радиохимических технологий

- ОРТ, зд. 119 и 120; отделение радионуклидных источников и препаратов - зд. 120 и 120А), производства ядерного топлива (здание 180); комплексы лабораторных и производственных помещений, оборудования для проведения работ с открытыми радионуклидными предназначенного для производства и использования радиоактивных веществ и закрытых радионуклидных источников (здания 106, 118, 119, 120, 130, 180); пункты хранения ЯМ (здание 177); хранилища РАО (здания 131, 135, 135А, 143, 140А, сооружения 140, 178);

АО «ЧМЗ» – сооружения, комплексы, установки с ЯМ и РВ, предназначенные для производства, использования, переработки, транспортирования и хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;

ФГУП "НО РАО" Филиал Димитровградский - пункт глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов (объект 138Н, здание 190, оборудование, предназначенное для подготовки, передачи и закачивания жидких РАО в подземные пласты-коллекторы, нагнетательные и наблюдательные скважины).

• 31 организации, оказывающей услуги при эксплуатации объектов ядерного топливного цикла.

**За II квартал 2018 года Управлением проведено 17 проверок состояния безопасности предприятий топливного цикла** (за II квартал 2017 - **31**), в том числе плановых проверок – **3** (за II квартал 2017 - **1**), внеплановых – **4** (за II квартал 2017 - **2**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **10** (за II квартал 2017 - **28**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года увеличилось **втрое** количество плановых проверок и **вдвое** количество внеплановых проверок, уменьшилось почти в 3 раза количество мероприятий по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора.

Количество проверок состояния безопасности на **предприятиях топливного цикла**, проведенных за II квартал 2018 года, **по результатам которых выявлены правонарушения**, - **1** плановая проверка (за II квартал 2017 - **1** проверка в рамках режима постоянного государственного надзора), По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество проверок, при которых выявлены правонарушения, не изменилось.

В результате проверок выявлено **6 нарушений обязательных требований законодательства** при проведении плановых проверок (за II квартал 2017 - **1** нарушение обязательных требований законодательства в рамках режима постоянного государственного надзора). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года выявленных нарушений обязательных требований законодательства увеличилось в 6 раз.

При проведении плановых проверок было наложено **2 административных наказания** (за II квартал 2017 – **не было**).

Административных штрафов наложено не было (за II квартал 2017 – также не было).

Выводы:

1. Выявленные нарушения обязательных требований **на объектах ЯТЦ и в организациях оказывающих услуги** не характеризуются как массовые или типовые.
2. Основные нарушения связаны с невыполнением требований условий действия лицензий и требований отдельных нормативных документов.
3. Выявленные нарушения являются следствием недостаточного контроля со стороны руководства организации за выполнением требований условий действия лицензий.

### **Федеральный государственный надзор на радиационно опасных объектах**

Во II квартале 2018 года Управление осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности на:

386 организациях, которые имеют в своем составе 742 стационарных радиационных источника, в том числе 222 пункта хранения РВ и/или РАО,

256 организациях, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

**За II квартал 2018 года Управлением проведено 156 проверок состояния безопасности радиационно опасных объектов** (за II квартал 2017 - **158**), в том числе плановых проверок – **53** (за II квартал 2017 - **38**), внеплановых – **56** (за II квартал 2017 - **80**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **39** (за II квартал 2017 - **40**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество плановых и внеплановых проверок увеличилось в 1,5 раза, количество проверок в рамках режима постоянного государственного надзора практически не изменилось.

Количество проверок состояния безопасности на **радиационно опасных объектах**, проведенных за II квартал 2018 года, **по результатам которых выявлены правонарушения**, - **30** (за II квартал 2017 - **56**), в том числе: плановых проверок, при которых выявлены правонарушения, - **14** (во II квартале 2017 – **14**); внеплановых проверок - **14** (за II квартал 2017 - **41**); в рамках режима постоянного государственного надзора – **2** (во II квартале 2017 – **1**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество проверок, при которых выявлены правонарушения, уменьшилось почти в 2 раза, из них количество плановых проверок не изменилось, а внеплановых - уменьшилось почти в 3 раза.

В результате проверок выявлено **54 правонарушения** (за II квартал 2017 - **113**), в том числе: при проведении плановых проверок - **30** (за II квартал 2017 - **35**), при проведении внеплановых проверок - **22** (за II квартал 2017 – **61**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **2** (за II квартал 2017 - **1**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество выявленных правонарушений уменьшилось в 2 раза, в том числе при внеплановых

проверках количество выявленных правонарушений уменьшилось почти в 3 раза.

В результате проверок выявлено **47** нарушений обязательных требований законодательства (за II квартал 2017 - **113**), в том числе: при проведении плановых проверок – **29** (за II квартал 2017 - **35**), при проведении внеплановых проверок - **16** (за II квартал 2017 – **77**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **2** (за II квартал 2017 – **1**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства уменьшилось почти в 2,5 раза, при этом при проведении внеплановых проверок количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства уменьшилось почти в 5 раз.

Количество **административных наказаний**, наложенных по результатам проверок, **составило – 9** (за II квартал 2017 – **2**), в том числе: при проведении плановых проверок - **6** (за II квартал 2017 - **1**), при проведении внеплановых проверок - **3** (за II квартал 2017 – **1**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **административных наказаний наложено не было** (за II квартал 2017 – также не было). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество **административных наказаний увеличилось почти в 4 раза**.

Общая сумма наложенных административных **штрафов** составила **530** тысяч рублей (за II квартал 2017 – **20** тыс. руб.), в том числе: наложенных на должностных лиц – **30** тыс. руб. (за II квартал 2017 – **20** тыс. руб.), на юридических лиц – **500** тыс. руб. (за II квартал 2017 – не было).

**Типовыми и массовыми** на радиационно-опасных объектах являются следующие нарушения обязательных требований:

1. Нарушения порядка подготовки, повышения квалификации и допуска работников к проведению радиационно опасных работ (43%) (не проведено необходимое обучение (повышение квалификации) персонала, отсутствие разрешений на право ведения работ в ОИАЭ).

2. Нарушение обязательных требований к разработке, пересмотру документов по обеспечению радиационной безопасности (39%) (в основном нарушения касались а) разработанных ПОК – ПОК не соответствовали требованиям НП-090-11 – разделы не содержали необходимую информацию; б) разработанных инструкций – не производится своевременно пересмотр инструкций при вводе в действие новых ФНиП).

**Непосредственными и коренными** причинами, приведшими к нарушениям, являются:

– неготовность исполнителей и контролирующих лиц, в том числе: незнание процедуры;

– дефицит персонала, несовершенство системы ресурсного обеспечения работ;

- ошибки организации работ;
- ошибки персонала и ошибочные решения при осуществлении деятельности;
- незнание предмета деятельности и процедуры;
- несовершенство системы подготовки персонала.

### **Надзор за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой**

Во II квартале 2018 года Управление осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности на:

2 атомных станциях (БалАЭС и КлнаАЭС), имеющих лицензии на их эксплуатацию;

4 объектах использования атомной энергии обращающихся с ядерными материалами (АО «ГНЦ НИИАР, АО «ОКБМ Африкантов», АО ЧМЗ, СФ АО «НИИТФА») имеющей лицензий на их эксплуатацию;

7 объектах обращающихся с РАО (Благовещенское отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», Нижегородское отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», Казанское отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», Кирово-Чепецкое отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», Самарское отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», Саратовское отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», а также Димитровградский филиал ФГУП НО РАО).

В части надзора за системой государственного учета и контроля РВ и РАО Управление осуществляло надзор за региональными информационно аналитическими центрами по: Республике Мордовия, Пензенской области, Республике Башкортостан, Пермскому краю, Оренбургской области, Нижегородской области, Кировской области, Республике Татарстан, Республике Чувашия, Республике Марий Эл, Ульяновской области, Самарской области, Саратовской области, Удмуртской Республике.

Всего 14 региональных информационно аналитических центров.

**За II квартал 2018 года Управлением проведено 99 проверок, в которых проверялось состояние учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (за II квартал 2017 - 160), в том числе плановых проверок – 47 (за II квартал 2017 - 35), внеплановых – 28 (за II квартал 2017 - 89), в рамках режима постоянного государственного надзора – 24 (за II квартал 2017 - 36). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество проверок уменьшилось в 1,5 раза, из них количество плановых проверок увеличилось незначительно, а внеплановых - уменьшилось в 3 раза.**

Количество проверок, проведенных за II квартал 2018 года, по результатам которых выявлены правонарушения, - 11 (за II квартал 2017 - 20), в том числе: плановых проверок, при которых выявлены правонарушения, - 9 (во II квартале 2017 – 4); внеплановых проверок - 2 (за II квартал 2017 - 15); в

рамках режима постоянного государственного надзора – таких проверок не было (во II квартале 2017 – 1). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года **общее количество** проверок, при которых выявлены правонарушения, **уменьшилось почти в 2 раза**, из них **количество плановых проверок также уменьшилось почти в 2 раза**, а **внеплановых - уменьшилось почти в 7 раз**.

В результате проверок выявлено **17** нарушений обязательных требований законодательства (за II квартал 2017 - **40**), в том числе: при проведении плановых проверок – **12** (за II квартал 2017 - **11**), при проведении внеплановых проверок - **5** (за II квартал 2017 – **28**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **нарушений не выявлено** (за II квартал 2017 – 1). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года нарушений обязательных требований законодательства уменьшилось более чем в **2** раза, при проведении плановых проверок этот показатель практически не изменился, а при проведении внеплановых проверок – уменьшился более чем в **5** раз.

За II квартал 2018 года было наложено **1 административное наказание** при проведении плановой проверки. В аналогичном периоде 2017 года было наложено **2 административных наказания** при проведении внеплановых проверок.

За II квартал 2018 года административных **штрафов наложено не было**. В аналогичном периоде 2017 года общая сумма наложенных **административных штрафов составила 330 тыс. рублей** при проведении внеплановых проверок, из них **30 тыс. рублей** на должностное лицо и **300 тыс. рублей** на юридическое лицо.

**Анализ всех нарушений** выявленных отделами надзора инспекций Управления показывает, что наибольшее число выявленных нарушений связано с системой измерений, проведением физической инвентаризации, системой контроля и доступа, ведением учетной и отчетной документации.

**Основными причинами** недостатков в учете и контроле ЯМ, РВ и РАО являются:

- низкий уровень знаний и недостатков подготовки и обучения персонала в области учета и контроля;
- недостаточный административный контроль за состоянием системы учета и контроля.

Аномалий, утрат и несанкционированного использования ЯМ, РВ и РАО не выявлено.

**За II квартал 2018 года Управлением проведено 122 проверки выполнения требований по физической защите** (за II квартал 2017 - **140**), в том числе плановых проверок – **50** (за II квартал 2017 - **34**), внеплановых – **46** (за II квартал 2017 - **72**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **26** (за II квартал 2017 - **34**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года **общее количество** проверок **уменьшилось незначительно**, из них **количество плановых проверок увеличилось в 1,5 раза**, а **внеплановых - уменьшилось в 1,5 раза**.

Количество проверок, проведенных за II квартал 2018 года, **по результатам которых выявлены правонарушения**, - **12** (за II квартал 2017 - **26**), в том числе: плановых проверок, при которых выявлены правонарушения, - **5** (во II квартале 2017 – **9**); внеплановых проверок - **6** (за II квартал 2017 - **17**); в рамках режима постоянного государственного надзора – **1** (во II квартале 2017 – таких проверок не было). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года **общее количество** проверок, при которых выявлены правонарушения, **уменьшилось почти в 2 раза**, из них количество плановых проверок также **уменьшилось почти в 2 раза**, а внеплановых - **уменьшилось почти в 3 раза**.

В результате проверок выявлено **27 правонарушений** (за II квартал 2017 - **43**), в том числе: при проведении плановых проверок - **10** (за II квартал 2017 - **13**), при проведении внеплановых проверок - **11** (за II квартал 2017 – **29**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **6** (за II квартал 2017 – **правонарушений выявлено не было**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество выявленных правонарушений уменьшилось в **1,5** раза, в том числе при плановых проверках количество выявленных правонарушений уменьшилось незначительно, а при внеплановых проверках уменьшилось почти в **2,5** раза.

В результате проверок выявлено **26 нарушений обязательных требований законодательства** (за II квартал 2017 - **43**), в том числе: при проведении плановых проверок - **9** (за II квартал 2017 - **13**), при проведении внеплановых проверок - **11** (за II квартал 2017 – **29**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **6** (за II квартал 2017 – **нарушений выявлено не было**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество выявленных **нарушений обязательных требований законодательства** уменьшилось в **1,5** раза, в том числе при плановых проверках количество выявленных правонарушений уменьшилось также почти в **1,5** раза, а при внеплановых проверках уменьшилось почти в **2,5** раза.

За II квартал 2018 года было наложено **1 административное наказание** при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках режима постоянного государственного надзора. В аналогичном периоде 2017 года было наложено также **1 административное наказание** при проведении внеплановой проверки.

За II квартал 2018 года административных **штрафов наложено не было**. В аналогичном периоде 2017 года был наложен **административный штраф 30 тыс. рублей** на должностное лицо при проведении внеплановой проверки.

### **Государственный надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования для объектов использования атомной энергии**

Во II квартале 2018 года Управление осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности на 197 предприятиях, имеющих лицензии на право проектирования ОИАЭ, конструирования и изготовления оборудования для ОИАЭ.

Из 197 указанных предприятий:

- 30 организаций, осуществляющих деятельность по проектированию ОИАЭ;
- 121 организация, осуществляющие деятельность по конструированию оборудования для ОИАЭ;
- 170 предприятий, осуществляющих деятельность по изготовлению оборудования для ОИАЭ;
- 3 предприятия, осуществляющих деятельность по экспертизе обоснования безопасности ОИАЭ и видов деятельности в ОИАЭ.

За II квартал 2018 года Управлением проведено **37** проверок выполнения обязательных требований организациями, осуществляющими деятельность по проектированию, конструированию и изготовлению **оборудования для объектов использования атомной энергии** (за II квартал 2017 - **36**), в том числе плановых проверок – **16** (за II квартал 2017 - **24**), внеплановых – **21** (за II квартал 2017 - **12**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года **общее количество** проверок практически **не изменилось**, из них **количество плановых проверок уменьшилось в 1,5 раза, а внеплановых - увеличилось почти в 2 раза.**

**Нарушения обязательных требований законодательства были выявлены только при плановых проверках.** Количество таких проверок за II квартал 2018 года - **7** (за II квартал 2017 - **5**). Количество нарушений за II квартал 2018 года - **33** (за II квартал 2017 - **19**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года **количество** проверок, при которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, увеличилось почти в **1,5** раза, а количество выявленных **нарушений** обязательных требований законодательства увеличилось почти в **2** раза.

За II квартал 2018 года было наложено **2** административных наказания при проведении плановых проверок. В аналогичном периоде 2017 года **административных наказаний** наложено не было.

За II квартал 2018 года и также в аналогичном периоде 2017 года административных **штрафов** наложено не было.

**Типовыми и массовыми нарушениями** по направлению надзор за проектированием ОИАЭ, конструированием и изготовлением оборудования для ядерно и радиационно опасных объектов являются следующие нарушения обязательных требований:

**Нарушения требований НП-090-11:**

- в программах обеспечения не указывается классификация систем (элементов) и сооружений ОИАЭ по их влиянию на безопасность.

- программы обеспечения качества не содержат требования к разработке частных программ обеспечения качества (ПОК) на каждом этапе жизненного цикла ОИАЭ;

**Нарушения НП-001-15:**

- не представляются документы о прохождении проверки знаний норм, правил и инструкций в области использования атомной энергии у сотрудников, задействованных при конструировании и изготовлении.

### Нарушения НП-038-16:

- в Руководстве по безопасности не установлена категория радиационной опасности прибора;

- в Руководстве по безопасности не указаны максимально возможная активность РВ на рабочем месте.

**Непосредственными и коренными причинами, приведшими к нарушениям, являются:**

- отсутствие процедур;
- несовершенство системы административного управления;
- несовершенство системы обращения с документацией;
- неисполнение должностных функций.

### **Федеральный государственный строительный надзор на объектах использования атомной энергии**

Во II квартале 2018 года Управление осуществляло надзор за сооружением и реконструкцией 6 объектов использования атомной энергии:

- «Строительство многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах» (МБИР) г. Димитровград. Застройщик: АО «ГНЦ НИИАР».
- «Строительство полифункционального радиохимического исследовательского комплекса (ПРК), открытое акционерное общество «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов» г. Димитровград Ульяновская область» расположенного по адресу Ульяновская обл. г. Димитровград, Западное шоссе, д. 9. Застройщик: АО «ГНЦ НИИАР».
- «Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии ФМБА России» (ФВЦМР ФМБА России). Ульяновская область г. Димитровград» Застройщик: ФГБУЗ КБ № 172.
- «Хранилище радиоактивных отходов ОАО «Соликамский магниевый завод». Вторая очередь, 4 пусковой комплекс – 17 ячейка» Застройщик: ОАО «Соликамский магниевый завод».
- «Реконструкция корпуса 801. Создание производства очищенного тетраоксида циркония, цех № 54 АО ЧМЗ». Застройщик: АО «Чепецкий механический завод».
- «Реконструкция ячеек ХТРО СК под размещение оборудования загрузки и герметизации контейнеров НЗК (Балаковская АЭС)». Застройщик: АО «Концерн Росэнергоатом».

За II квартал 2018 года при осуществлении государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии Управлением проведено 12 проверок (за II квартал 2017 - 11), в том числе плановых проверок – 2 (за II

квартал 2017 –также 2), внеплановых – 10 (за II квартал 2017 - 9). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество проверок практически не изменилось

**Нарушения обязательных требований законодательства были выявлены только при внеплановых проверках.** Количество таких проверок за II квартал 2018 года - 3 (за II квартал 2017 - 4). Количество нарушений за II квартал 2018 года - 45 (за II квартал 2017 - 33). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество проверок, при которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, практически не изменилось, а количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства увеличилось почти в 1,5 раза.

За II квартал 2018 года административных наказаний и административных штрафов наложено не было. В аналогичном периоде 2017 года было наложено 3 административных наказания при проведении внеплановых проверок. При этом было наложено административных штрафов в размере 100 тыс. рублей на юридические лица.

Основными видами нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии, являются:

- отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;
- нарушения требований пожарной безопасности;
- нарушения требований надежности и безопасности в электроэнергетике;
- нарушения требований промышленной безопасности;
- нарушения требований технических регламентов.

**Типовыми и массовыми по направлению государственного строительного надзора** являются следующие нарушения обязательных требований:

- проектной документации;
- строительных норм и правил;
- пожарной безопасности;
- промышленной безопасности;
- надежности и безопасности в электроэнергетике;
- нормативных документов градостроительной деятельности.

**Непосредственными и коренными причинами,** приведшими к нарушениям, являются:

- халатное отношение к организации строительного производства со стороны ответственных лиц;
- ненадлежащее исполнение должностных функций;
- несоответствие рабочей и проектной документации;
- некачественное выполнение должностных обязанностей, лицами, осуществляющими строительный контроль.

Выявленные нарушения в основном носят организационный характер, не привели к угрозе жизни персонала и населения, вреда окружающей среде.

#### IV. Противодействие коррупции

Вряд ли найдется в современном мире человек, который никогда не слышал о взяточничестве и коррупции. С этим явлением сталкивается практически каждый гражданин, ведущий активную социальную жизнь. К сожалению, довольно часто в современном обществе возникают ситуации, когда какое-либо важное решение в жизни человека зависит от некоего должностного лица. Кроме того, возникают ситуации, когда должностные лица сами вымогают взятки за те действия, которые они должны предпринимать по закону. Многим кажется, что во всех этих случаях взятка должностному лицу - норма, и благодаря этим факторам коррупция с каждым годом все больше расцветает. Между тем дача и получение взятки - экономическое преступление, караемое законом. Как гласит статья 291 УК РФ, дача взятки должностному лицу лично или через посредника - наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от пятикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки или без такового. Отягощающими обстоятельствами считается значительный размер взятки, дача взятки должностному лицу за то, чтобы он совершил заведомо противозаконные действия.

Доводим до Вашего сведения, что государственным гражданским служащим запрещается получать, в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

Информируем Вас о том, что в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ работает телефон «горячей линии» для приема сообщений граждан и юридических лиц по фактам коррупции со стороны государственных служащих управления, а именно:

- злоупотребление служебным положением;
- дача взятки;
- получение взятки;
- злоупотребление полномочиями;

коммерческий подкуп либо иное незаконное использование своего должностного положения.

**ТЕЛЕФОН «ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ» 8 (8453) 66-93-18.**

Часы приема сообщений: ежедневно с 08.00 до 17.00, в пятницу с 08.00 до 12.00, кроме выходных и праздничных дней.

В целях реализации поручения руководителя Ростехнадзора от 22.10.2014 года №ПЧ-24 каждый первый четверг месяца проводится "прямая линия" с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенным к сфере деятельности Ростехнадзора, с использованием телефона "горячей линии"

Также сообщение можно оставить на сайте Волжского МГУ по надзору за ЯРБ в разделе «Противодействие коррупции/ Обратная связь для сообщений о фактах коррупции».

#### **У. Изменения законодательства Информация о новых вступивших в силу во II квартале 2018 года нормативно-правовых документах Ростехнадзора**

Во II квартале 2018 года Ростехнадзором разработано и вступили в силу 5 Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. С перечнем ФНП можно ознакомиться на Официальном интернет портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) или на сайте Управления ([www.vol-nrs.gosnadzor.ru](http://www.vol-nrs.gosnadzor.ru)).

п/п	Наименование ФНП	Приказ Ростехнадзора	Дата вступления в силу
1.	Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии НП-043-18 (ранее действовал НП-043-11)	Приказ №92 От 02.03.2018	14.04.2018
2.	Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии НП-044-18 (ранее действовал НП-044-03)	Приказ №93 От 02.03.2018	14.04.2018
3.	Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии НП-045-18 (ранее действовал НП-045-03)	Приказ №94 От 02.03.2018	14.04.2018

4.	Правила устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов для объектов использования атомной энергии НП-046-18 (ранее действовал НП-046-03)	Приказ №113 От 19.03.2018	23.04.2018
5.	Основные требования к продлению срока эксплуатации блока атомной станции НП-017-18 (ранее действовал НП-017-2000)	Приказ №162 От 05.04.2018	15.05.2018

С целью содействия соблюдению обязательных требований разработаны и введены в действие во II квартале 2018 года 4 Руководства по безопасности при использовании атомной энергии.

таблица

п/п	Наименование руководства по безопасности	Приказ Ростехнадзора	НПА, в целях содействия которому разработано РБ
1.	Рекомендации по разработке программ обеспечения качества при сооружении объектов использования атомной энергии РБ-143-18 (новый документ)	Приказ №214 От 15.05.2018	НП-090-11
2.	Рекомендации по разработке критериев приемлемости радиоактивных отходов для захоронения при проектировании пунктов приповерхностного захоронения радиоактивных отходов РБ-141-18 (новый документ)	Приказ №228 От 25.05.2018	НП-093-14 НП-058-14 НП-055-14 НП-069-14
3.	Мониторинг радиационной нагрузки и определение радиационного ресурса оборудования ВВЭР РБ-145-18 (новый документ)	Приказ №239 От 01.06.2018	НП-084-15
4.	Самооценка эксплуатирующей организацией текущего состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательской ядерной установки РБ-147-18 (новый документ)	Приказ №245 От 04.06.2018	НП-033-11 НП-008-16 НП-009-17 НП-048-03 НП-059-05 НП-027-10

### Краткий обзор содержания новых документов

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 апреля 2018 года №162 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Основные требования к продлению срока эксплуатации блока атомной станции» (НП-017-18). Разработан вместо ранее действовавшего документа НП-017-2000.

**Введены в действие 15 мая 2018 г.**

Основные требования должны выполняться при организации и проведении работ по подготовке блока атомной станции к эксплуатации по истечении

назначенного или предыдущего дополнительного срока его эксплуатации. Для блоков атомных станций, по которым работы (или часть работ) по подготовке блока атомной станции к его эксплуатации после истечения назначенного срока эксплуатации выполнены до ввода в действие настоящих Основных требований, порядок приведения атомных станций в соответствие с Основными требованиями, в том числе сроки и объем необходимых мероприятий, определяются в каждом конкретном случае в условиях действия лицензии на эксплуатацию блока атомной станции в период дополнительного срока эксплуатации.

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 года № 92 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии "Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии» (НП-043-18)".

Разработан вместо ранее действовавшего документа НП-043-11.

**Введены в действие с 14.04.2018 года**

Требования Правил распространяются на грузоподъемные машины и механизмы грузоподъемностью 1 тонна и более, специально сконструированные для применения на вводимых в эксплуатацию, эксплуатируемых и выводимых из эксплуатации объектах использования атомной энергии (далее - ОИАЭ) при обращении с ядерными материалами, ядерным топливом, радиоактивными веществами, радиоактивными отходами, радиационными источниками и их перемещении, а также при перемещении грузов в помещениях (зонах), в которых располагаются системы и элементы, важные для безопасности ОИАЭ.

К таким грузоподъемным машинам и механизмам относятся:

а) краны, которые включают:

грузоподъемные краны всех типов, в том числе стационарно установленные грузоподъемные краны импортной поставки, используемые в технологическом цикле и влияющие на безопасность ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;

грузоподъемные электрические тележки, передвигающиеся по надземным рельсовым крановым путям (далее - рельсовые пути);

электрические тали;

б) сменные грузозахватные органы и съемные грузозахватные приспособления.

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 года № 93 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии "Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии" (НП-044-18)". Разработан вместо ранее действовавшего документа НП-044-03.

**Введены в действие с 14.04.2018 года**

Правила устанавливают требования к проектированию, изготовлению, реконструкции (модернизации), монтажу, наладке, ремонту, техническому диагностированию и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии сосудов и баллонов, работающих под избыточным давлением, расположенных и эксплуатируемых на территории объекта использования атомной энергии и отнесенных к 4 классу безопасности.

Требования Правил распространяются на:

- 1) сосуды, работающие под избыточным давлением воды с температурой выше 115°С или других нетоксичных, не взрывопожароопасных жидкостей при температуре, превышающей температуру кипения при избыточном давлении 0,07 МПа, без учета гидростатического давления;
- 2) сосуды, работающие под избыточным давлением (пара, газа, вредных веществ 1 и 2 классов опасности по воздействию на организм человека или взрывопожароопасных жидкостей) более 0,07МПа, без учета гидростатического давления;
- 3) сосуды для транспортировки и хранения сжатых и сжиженных газов, избыточное давление паров которых более 0,07МПа при температуре менее 50 °С;
- 4) сосуды для транспортировки и хранения сжатых, сжиженных газов, жидкостей и сыпучих тел, в которых избыточное давление более 0,07Мпа создается периодически для их опорожнения;
- 5) баллоны, предназначенные для транспортировки и хранения сжатых, сжиженных и растворенных газов под избыточным давлением более 0,07МПа.

• Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 года № 94 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии "Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии" (НП-045-18). Разработан вместо ранее действовавшего документа НП-045-03.

#### **Введены в действие с 14.04.2018 года**

Правила устанавливают требования к проектированию, изготовлению, реконструкции (модернизации), монтажу, наладке, ремонту, техническому диагностированию и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии трубопроводов пара и горячей воды (далее - трубопроводы), отнесенных к элементам 4 класса безопасности (по классификации, установленной в соответствии с федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии).

Требования Правил распространяются на трубопроводы, а также на арматуру, редуционные установки, редуционно-охладительные установки (далее - РОУ), быстродействующие редуционно-охладительные установки и коллекторы, которые являются частью трубопроводов, транспортирующих

водяной пар с рабочим давлением более 0,07 МПа или горячую воду с температурой свыше 115 °С

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 марта 2018 года №113 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии "Правила устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов для объектов использования атомной энергии" (НП-046-18). Разработан вместо ранее действовавшего документа НП-046-03.

#### **Введены в действие с 23.04.2018 года**

Правила устанавливают требования к конструированию, изготовлению, монтажу, наладке, ремонту, реконструкции (модернизации) и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии паровых и водогрейных котлов, автономных пароперегревателей и экономайзеров (далее - котлы), используемых при эксплуатации объектов использования атомной энергии

Настоящие Правила распространяются на:

- 1) паровые котлы, в том числе котлы-бойлеры, а также автономные пароперегреватели и экономайзеры с рабочим избыточным давлением (далее - рабочее давление) более 0,07 МПа без учета гидростатического давления;
- 2) водогрейные котлы и автономные экономайзеры с температурой воды выше 115 °С;
- 3) энерготехнологические паровые и водогрейные котлы;
- 4) котлы-утилизаторы (паровые и водогрейные);
- 5) трубопроводы пара и горячей воды в пределах котла.

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 мая 2018 года № 214 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии "Рекомендации по разработке программ обеспечения качества при сооружении объектов использования атомной энергии» (РБ-143-18) (новый документ).

Утверждены рекомендации по разработке программ обеспечения качества при сооружении вновь строящихся объектов использования атомной энергии.

Действие Руководства по безопасности распространяется на деятельность эксплуатирующих организаций и организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги эксплуатирующей организации при сооружении объектов использования атомной энергии (включая монтаж, наладку, ввод в эксплуатацию объектов использования атомной энергии), за исключением судов и других плавсредств с ядерными реакторами, космических и летательных аппаратов, иных транспортных и транспортабельных ядерных установок. Руководство по безопасности предназначено для применения специалистами, участвующими в разработке программы обеспечения качества при сооружении объекта использования атомной энергии.

Документ включает в себя 2 раздела, в первый из которых включены рекомендации по содержанию программ обеспечения качества при сооружении объектов использования атомной энергии, а во второй - по содержанию

разделов программ обеспечения качества при сооружении объектов использования атомной энергии.

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 мая 2018 года №228 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по разработке критериев приемлемости радиоактивных отходов для захоронения при проектировании пунктов приповерхностного захоронения радиоактивных отходов» (РБ-141-18) (новый документ).

РБ содержит рекомендации Ростехнадзора по выполнению требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии по разработке критериев приемлемости радиоактивных отходов, за исключением отработавших закрытых источников ионизирующего излучения, для захоронения в определенный пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов при его проектировании (далее – критерии приемлемости радиоактивных отходов) в части:

- разработки перечня критериев приемлемости радиоактивных отходов классов 3, 4 и 6 в соответствии с классификацией, установленной нормативными правовыми актами в области использования атомной энергии, для захоронения в проектируемый пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов;
- определения значений нормируемых показателей критериев приемлемости радиоактивных отходов для захоронения в данный пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов.

Предназначено для применения:

- эксплуатирующими организациями, осуществляющими деятельность по размещению, проектированию и сооружению пунктов приповерхностного захоронения радиоактивных отходов, включая национального оператора по обращению с радиоактивными отходами;
- организациями, выполняющими работы и (или) предоставляющими услуги организациям по размещению, проектированию и сооружению пунктов приповерхностного захоронения радиоактивных отходов;
- специалистами Ростехнадзора, осуществляющими лицензирование деятельности по размещению, проектированию, сооружению и эксплуатации пунктов приповерхностного захоронения радиоактивных отходов и надзор за указанными видами деятельности.

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 июня 2018 года №239 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Мониторинг радиационной нагрузки и определение радиационного ресурса оборудования ВВЭР» (РБ-145-18) (новый документ).

Руководство по безопасности содержит рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по проведению

мониторинга радиационной нагрузки и определению радиационного ресурса оборудования водо-водяного энергетического реактора.

Действие распространяется на оборудование водо-водяных энергетических реакторов, подверженное реакторному облучению, для которого необходимо проводить контроль текущего значения параметров нейтронного облучения в зонах контроля, полученного в результате мониторинга в соответствии с требованиями НП-084-15 «Правила контроля основного металла, сварных соединений и наплавленных поверхностей при эксплуатации оборудования, трубопроводов и других элементов атомных станций».

Рекомендуется для применения юридическим лицам, осуществляющим проектирование, конструирование, изготовление, эксплуатацию и вывод из эксплуатации оборудования атомных станций.

Положения Руководства по безопасности рекомендуется учитывать при формировании требований эксплуатирующей организации к контролю радиационной нагрузки оборудования при эксплуатации атомных станций.

Разработано с учетом отечественного и зарубежного опыта по мониторингу радиационной нагрузки и определению радиационного ресурса оборудования атомных станций.

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 июня 2018 года №245 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Самооценка эксплуатирующей организацией текущего состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательской ядерной установки» (РБ-147-18) (новый документ).

Руководство по безопасности содержит рекомендации Ростехнадзора по проведению эксплуатирующими организациями самооценки текущего состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательских ядерных установок.

Предназначено для применения подразделениями и службами эксплуатирующих организаций, осуществляющих контроль текущего состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательской ядерной установки.

Руководство по безопасности распространяется на все исследовательские ядерные установки.

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 мая 2018 года №209 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению проверки (инспекции) физической защиты ядерных материалов и ядерных установок при их перевозке и транспортировании».

Обновлены методические рекомендации по проведению Ростехнадзором инспекции физической защиты ядерных материалов и ядерных установок при их перевозке и транспортировании.

Методическими рекомендациями определены содержание проведения проверки (инспекции) физической защиты ядерных материалов и ядерных установок при их перевозке и транспортировании автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским и внутренним водным транспортом в ходе проведения Ростехнадзором проверок (инспекций) физической защиты организаций, осуществляющих отправку, получение, перевозку и транспортирование ядерных материалов и ядерных установок.

Методическими рекомендациями, помимо прочего, определены:

основные направления проверок (инспекции) при перевозке и транспортировании ядерных материалов и ядерных установок;

типовые перечни вопросов, подлежащих проверке по основным направлениям при перевозке и транспортировании автомобильным и железнодорожным транспортом;

типовые перечни вопросов, подлежащих проверке по основным направлениям при перевозках морским и внутренним водным транспортом;

типовые перечни вопросов, подлежащих проверке по основным направлениям при перевозках воздушным транспортом;

особенности инспектирования физической защиты ядерных материалов при их международном транспортировании.

• Постановление Правительства РФ от 26.06.2018 №731 "О нормативах допустимых выбросов радиоактивных веществ и нормативах допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также о выдаче разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ".

**С 1 января 2019 года вступают в силу** Правила разработки и установления нормативов допустимых выбросов и сбросов радиоактивных веществ, выдачи разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ.

Разработка нормативов выбросов или нормативов сбросов осуществляется:

в отношении вводимых в эксплуатацию новых или реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности - на основе проектной документации на объекты со стационарными источниками выбросов или стационарными источниками сбросов;

в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности - на основе данных инвентаризации выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух или сбросов радиоактивных веществ в водные объекты.

При разработке нормативов выбросов или нормативов сбросов применяются методики или методы разработки нормативов выбросов и нормативов сбросов, утверждаемые Ростехнадзором (далее - уполномоченный орган).

Нормативы выбросов или сбросов устанавливаются разрешением на выбросы или разрешением на сбросы при наличии их согласования с

Роспотребнадзором, подтверждающего разработку нормативов выбросов или сбросов в соответствии с санитарными правилами.

Для установления нормативов выбросов или сбросов соискатель разрешения представляет в уполномоченный орган или его территориальные органы по месту осуществления своей хозяйственной и иной деятельности соответствующее заявление с приложением необходимых документов.

Предусмотрены основания для принятия решения об отказе в рассмотрении заявления и документов, а также основания для отказа в выдаче разрешения на выбросы или разрешения на сбросы.

После принятия решения о рассмотрении документов уполномоченный орган или его территориальный орган организует проведение экспертизы представленного в пакете документов проекта нормативов выбросов или сбросов.

Разрешения на выбросы и разрешения на сбросы выдаются сроком на 7 лет. Уполномоченный орган или территориальный орган ведет реестр выданных разрешений на выбросы и разрешений на сбросы, который размещает на своем официальном сайте в сети Интернет.

Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Госкорпорацией "Росатом" государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, дополнен экспертизой проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и/или проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты на предмет их разработки в соответствии с требованиями Правил.

Разрешения на выбросы радиоактивных веществ в атмосферный воздух и разрешения на сбросы радиоактивных веществ в водные объекты, выданные Ростехнадзором ранее, действуют до истечения указанных в них сроков.

- Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 №786 "О внесении изменений в Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов"

Усовершенствованы правила физической защиты ядерных установок, ядерных материалов и пунктов их хранения

Установлено, в частности, что требования по обеспечению такой защиты на ядерных объектах, подведомственных Минобороны России, а также по сохранности (охране) ядерного оружия, находящегося в эксплуатации, устанавливаются в соответствии с общевоинскими уставами ВС РФ и нормативными правовыми актами Минобороны России.

Правила также дополнены определением "сил охраны", которые представляют собой караулы (войсковые наряды, наряды охраны), назначаемые от войск Росгвардии, ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, "Росатома" для охраны ядерных материалов, ядерных установок, в том числе при их перевозке (транспортировании). Уточнено также определение "ядерного объекта" - предприятия (организации, воинской части),

на территории (акватории) которого используется или хранится ядерный материал либо размещается и (или) эксплуатируется ядерная установка, пункт хранения.

Установлено, что в рамках государственной системы физической защиты федеральные органы исполнительной власти и "Росатом":

- устанавливают количественные показатели эффективности системы физической защиты и методики оценки ее эффективности;
- определяют порядок проведения аналитической работы на ведомственном и объектовом уровнях.

ФСБ России уполномочено:

- разрабатывать совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и "Росатомом" перечень основных угроз ядерным объектам;
- обеспечивать разработку и направление руководству ядерного объекта модели нарушителя (проектной угрозы) в отношении конкретных ядерных объектов;
- обеспечивать проверку способности оборудования и досмотровых комплексов контрольно-пропускного пункта (поста) обнаруживать взрывчатые вещества.

Кроме того, расширены полномочия Росгвардии и ФТС России в указанной сфере.

Утверждены также новые требования к категорированию предметов физической защиты на ядерном объекте и обновлены требования к размещению предметов физической защиты на таком объекте.

### **Информация о разрабатываемых руководствах по безопасности в области использования атомной энергии**

В настоящее время в ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (ФБУ «НТЦ ЯРБ») ведется разработка новых руководств по безопасности в области использования атомной энергии

таблица

п/п	Наименование руководства по безопасности	Номер редакции	НПА, в целях содействия которому разрабатывается РБ
1.	Рекомендации по применению метода радионуклидного вектора в отношении РАО предприятий ядерного топливного цикла (новый документ)	1 редакция	НП-016-05 НП-058-14
2.	Рекомендации по порядку, объему, методам и средствам контроля радиоактивных отходов в целях подтверждения их соответствия критериям приемлемости для захоронения (новый документ)	1 редакция	НП-093-14
3.	Основные рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 для внутренних исходных событий для всех режимов работы энергоблока атомной станции (сейчас действует РБ-024-11)	1 редакция	НП-001-15 НП-095-15

**V. Справочно-аналитические сведения в I квартале 2018 года о работе с обращениями граждан, в том числе содержащие сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям**

За отчетный период в Волжское МТУ по надзору за ЯРБ поступило письменных обращений – 7. По вопросам компетенции Управления поступило 3 обращения юридических лиц и граждан по следующим вопросам:

- о радиационной безопасности (1);
- о лицензировании деятельности в ОИАЭ (2);

Проверок по фактам обращений проведено не было.

Переадресовано по компетенции обращений всего-4. Переадресованные обращения касались следующих вопросов:

- жилищно-коммунальное хозяйство (1) перенаправлено в Волжско-Окское Управление Ростехнадзора;
- запрос сведений о проверках батутного комплекса, а также о наличии СанПинов и ГОСТов для функционирования батутов (1), перенаправлено в Государственную инспекцию по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области;
- строительство автомобильной стоянки (1) перенаправлено в Нижне-Волжское Управление Ростехнадзора;
- о нарушении СанПиНов при реконструкции здания (1) переадресовано в правительство Новосибирской области.

На личный прием к руководителю Волжского МТУ по надзору за ЯРБ во 2 квартале 2018 года обратилось 9 граждан.

Тематика вопросов заданных на личном приёме была следующая:

- о лицензировании деятельности в ОИАЭ (2);
- о порядке предоставления отчётности по РБ (1);
- об изменениях в ФЗ №170 "Об использовании атомной энергии" (4);
- о сборах по радиационной безопасности (1);
- о невыполнении предписания Ростехнадзора (1).

**VI. Перечень проблем и вопросов, поднятых на предыдущих публичных мероприятиях и предложенные разъяснения и решения по этим проблемам и вопросам**

На предыдущем публичном мероприятии во время анкетирования были заданы следующие вопросы:

Возможно ли возложение обязанностей, определенных службе безопасности на руководство организации, без создания службы безопасности?

Ответ: В соответствии с требованием п. 1.16. Приложения № 2 к НП-034-15, в организации, с установленным уровнем физической защиты «А» и «Б», для радиационных объектов, находящихся в организации, должна быть создана служба безопасности как самостоятельное структурное подразделение,

предназначенное для организации и контроля, за выполнением мероприятий по осуществлению физической защиты. Обязанности сотрудников службы безопасности должны быть определены в положении об этой службе.

Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по составу и содержанию объектовых документов по физической защите РВ, РИ и ПХ», (РБ-115-16) утвержденное приказом Ростехнадзора от 28.06.2016 № 271, пунктом 89 определяет, что службой безопасности руководит начальник службы, который подчиняется должностному лицу из состава руководства организации (руководителю или его заместителю).

Основные задачи и функции, возлагаемые на службу безопасности – это:

- предотвращение несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию РО, к РВ, РИ и в ПХ, их хищение;
- своевременное обнаружение и пресечение НСД в отношении РВ, РИ, ПХ, включающие попытки совершения диверсионных и террористических актов;
- создание, совершенствование и обеспечение функционирования системы физической защиты совместно с руководством сил охраны;
- организация и осуществление взаимодействия с подразделениями охраны РО, территориальными органами внутренних дел, безопасности и другими заинтересованными органами, ведомствами по обеспечению физической защиты, противодействию террористическим и диверсионным действиям;
- выполнение аналитической работы по подготовке объектовых документов по физической защите РВ, РИ, ПХ;
- организация и осуществление объектового контроля за выполнением требований к обеспечению физической защиты РВ, РИ, ПХ;
- установление угрозы и модели нарушителей для РО и обновление угроз при получении информации от компетентных органов об их изменении;
- организация и контроль за осуществлением самоохраны на РО;
- организация и контроль за закрытием, опломбирование и сдачей под охрану стационарных РИ на территории объектов;
- организация и контроль за обращением с ключами, замками и пломбирами от входов в здания и помещения размещения РВ и РИ;
- организация и контроль за обращением с мобильными РИ на территории РО вне мест их хранения;
- организация и осуществление объектового контроля за выполнением требований к физической защите РВ, РИ, ПХ на РО;

- организация и контроль за мерами реагирования при обнаружении несанкционированных действий с РВ и РИ;
- контроль за осуществлением охраны РВ, РИ, ПХ на РО;
- организация и контроль за выполнением процедур контроля и управления доступом в защищенную зону и в здания ПХ, помещения с РВ, РИ, мобильными РИ;
- организация и обеспечение изготовления и выдачи пропусков, контроля за их использованием, сохранностью и ведением учетных документов по изготовлению, выдаче и сдаче пропусков;
- разработка и принятие компенсирующих мер при нарушениях в системе физической защиты на РО;
- организация и контроль за выполнением мер технической эксплуатации ИТС системы физической защиты;
- организация и контроль за применением средств связи на РО;
- участие в розыске пропавших и похищенных РВ и РИ.

Однако, не существует нормативного документа, в области использования атомной энергии, запрещающего возложение обязанностей начальника службы безопасности на должностное лицо, руководящего звена организации, с определением должностных обязанностей по выполнению задач и функций, по обеспечению физической защиты РВ, РИ и ПХ в полном объеме, в соответствие с требованиями нормативных документов по обеспечению физической защиты в области использования атомной энергии.

В соответствие с требованиями НП-034-15 Приложения № 2 п. п. 3.1. лица, ответственные за физическую защиту должны пройти обучение и иметь необходимую квалификацию. Сотрудники СФЗ (сотрудники охраны и персонал предприятия), т. е. работники предприятия, осуществляющие ФЗ при выполнении работ, тоже должны иметь удостоверение охранников?

Ответ: В соответствии с требованием п. 3.1. Приложения № 2 к НП-034-15 лица, ответственные за физическую защиту, должны пройти обучение и иметь необходимую квалификацию, а также иметь допуск к работе по выполнению должностных обязанностей.

Ни о каком наличии удостоверения охранника в данном пункте требований нет.

Если имеется ввиду необходимость осуществления охраны РВ, РИ в период работы мобильных ИИИ, вне защищенной зоны организации то, в соответствие с требованием Приложения № 4 к НП-034-15, в организации с установленным уровнем физической защиты – «В» должен быть разработан План обеспечения физической защиты, в котором определяется и применение

комплекса инженерно-технических средств физической защиты, и состав персонала физической защиты на РО.

Пунктом 1.6. Приложения №2 к НП-034-15 определено, что мобильные РИ в период использования вне РО должны находиться под постоянным наблюдением и контролем работника, который письменным распоряжением руководства организации уполномочен использовать РИ и должностными обязанностями которого определено выполнение задач обеспечения их физической защиты.